

# 川东北经济区“十四五”振兴发展规划

川东北经济区（以下简称“经济区”）地处川渝陕甘结合部，是我省东向北向开放的重要门户。推动经济区振兴发展，对于落实中央推动成渝地区双城经济圈建设重大战略、深入贯彻省委“一千多支、五区协同”战略部署、促进川陕革命老区振兴发展具有重要意义。根据《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《四川省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合经济区发展实际编制本规划。本规划是指导川东北经济区发展和制定相关政策的重要依据。规划期至 2025 年，展望到 2035 年。

## 第一章 规划背景

“十三五”以来，经济区基础设施明显改善、优势特色产业不断壮大、民生福祉长足进步，生态环境持续优化，经济发展保持良好势头，为“十四五”时期振兴发展奠定了坚实基础。

### 第一节 发展基础

经济发展态势良好，综合实力显著增强。2020 年，经济区实现地区生产总值 7595.5 亿元，是 2015 年的 1.6 倍，年均增长 7.1%，总量位居五大经济区第 3 位。地方一般公共预算收入达 434.3 亿元。特色优势产业发展壮大，产业结构持续优化，农业现代化水平稳步提升，新型工业化加快推进，现代服务业蓬勃发展，三次产业结构由 2015 年的 20.9:40.5:38.6 调整为 2020 年的 18.9:35.0:46.1。

**基础设施建设不断加强，保障能力显著提升。**截至 2020 年底，公路总里程达到 12 万公里，其中高速公路超过 2500 公里。西成高铁、兰渝铁路、巴南广高速、巴中恩阳机场等一批重点交通基础设施建成投运，嘉陵江实现全线通航，经济区内 2 小时交通圈基本建成。亭子口灌区一期工程、土溪口水库、红鱼洞水库等一批骨干水利工程有序推进，供水保障能力和防洪减灾能力不断提升。能源供应保障体系逐步完善，普光、元坝等气田天然气开发利用不断加强。城市光纤入户工程和无线城市网络系统不断拓展，基本实现 4G 全覆盖。

**环境质量明显好转，生态治理取得显著成效。**秦巴山生物多样性保护成效明显，天然林保护、退耕还林还草、水土流失综合治理等重点工程深入推进，新增造林面积 706 万亩，森林覆盖率达到 48.98%。环境综合治理力度不断加大，大气、水、土壤污染防治成效显著，节能降耗大力推进，绿色低碳循环发展成效明显。

**民生福祉稳步增进，人民生活水平显著提高。**义务教育均衡发展全面推进，医疗卫生服务体系进一步完善，引进一批公办优质教育和医疗机构落户经济区。文体设施加快建设，文化体育事业蓬勃发展，南充成功创建国家公共文化服务体系示范区。脱贫攻坚取得全面胜利，246.1 万农村贫困人口如期实现脱贫。

## **第二节 机遇挑战**

**重要机遇。**以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局加快构建，有利于经济区发挥资源富集、市场腹地

广阔等优势，加快承接产业转移，为促进经济平稳较快发展提供新机遇。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发等国家战略加快实施，有利于经济区发挥川渝陕甘结合部的区位优势，加快区域协同联动发展，拓展对外开放新空间。加快推动成渝地区双城经济圈建设为经济区重塑战略位势、提升区域能级注入强劲动能。《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》将川陕革命老区列入重点，有利于全面巩固拓展脱贫攻坚成果，补齐发展短板，为经济区进一步缩小与省内其他区域发展差距提供了政策支撑。成达万高铁等重大基础设施加快建设，将缩短与区域中心城市经济半径，进一步改善经济区发展条件。

**主要问题和挑战。**当今世界正面临百年未有之大变局，加之新冠肺炎疫情影响广泛深远，外部环境不稳定不确定性因素明显增加。经济区经济发展水平较低，产业基础薄弱，产业层次较低，主导产业优势不明显，创新能力不足，开放程度不深等问题仍然突出，城镇化进程相对滞后，基础设施和公共服务存在短板，巩固拓展脱贫攻坚成果任务繁重，还面临新旧问题相互交织，各种矛盾风险积累叠加。

## 第二章 总体要求

全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府重大战略部署，以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，深入推进“一千多支、五区协同”发展，理清思路，明确目标，突出重点，为经济区开启全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

## 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届五中全会精神，认真落实省委十一届七次、八次全会部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以成渝地区双城经济圈建设为统领，深入实施“一千多支”发展战略，加快建设东向北向出川综合交通枢纽、川陕革命老区振兴发展示范区、绿色产业示范基地，推动成渝地区双城经济圈北翼振兴发展，打造川渝陕甘结合部区域经济中心。

## 第二节 基本原则

**坚持系统谋划，协调发展。**加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，更加注重从全局谋一域、以一域服务全局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。发挥各市比较优势，推动各市之间错位发展、协调联动发展，提升区域整体发展能级。

**坚持市场主导，政府引导。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快构建统一开放、竞争有序的市场体系，激发各类市场主体活力。更好发挥政府作用，加强省级对区域协调发展的统筹指导，明确市县实施主体责任，充分调动各地主动性、积极性、创造性。

**坚持改革开放，创新驱动。**坚定不移深化重点领域改革，破除制约高质量发展的体制机制障碍；坚定不移推动更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，促进创新要素聚集，不断释放创新

潜能，持续增强发展动力和活力。

**坚持以人民为中心，共享发展。**坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，加快补齐民生短板，提高民生保障水平，不断增进民生福祉，让人民群众享有更多获得感、幸福感和安全感。

**坚持生态优先，绿色发展。**坚决贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针，牢固树立和切实践行“绿水青山就是金山银山”理念，严守生态保护红线，提升生态环境质量，推动落实碳达峰、碳中和总体要求和目标任务，促进资源集约利用，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

### **第三节 发展定位**

**川渝陕甘结合部区域经济中心。**充分发挥经济区区位优势、资源优势，强化综合交通枢纽功能，提升对外开放水平，增强要素聚集和转化能力，构建现代产业集聚区，打造辐射带动川渝陕甘结合部的区域消费中心、物流中心、商贸中心。

**东向北向出川综合交通枢纽。**突出东向北向出川门户功能，加快对外大通道建设，强化与国家运输大通道无缝衔接，优化铁公水联运港以及物流集散中心等布局，构建水陆空立体综合交通物流枢纽。

**川陕革命老区振兴发展示范区。**围绕革命老区振兴发展，健全新时代支持革命老区振兴发展长效普惠性扶持机制和精准有效差别化支持机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快补齐基础设施和

公共服务短板，培育壮大特色产业，弘扬传承红色文化，努力走出一条新时代川陕革命老区振兴发展的新路子。

**绿色产业示范基地。**强化区域内有机、生态、富硒特色农产品优势，做强做优特色农业和农副产品加工业，提高绿色有机农产品品牌影响力和市场占有率。依托区域内丰富的自然生态旅游资源，深度挖掘蜀道文化、红色文化、巴文化等区域特色文化旅游资源，打造具有区域影响力的生态文化旅游目的地。

#### **第四节 发展目标**

到2025年，经济区振兴发展取得实质性进展，区域协同发展机制更加完善，产业体系不断优化，基础设施明显改善，改革创新取得阶段性成果，区域中心城市发展能级显著增强，成为成渝地区发展新兴增长极。

**综合实力跃上新台阶。**经济增速高于全省平均水平，经济总量跨上万亿元台阶，人均地区生产总值与全省平均水平差距明显缩小。常住人口城镇化率提升幅度高于全国全省，城乡区域发展协调性明显增强。

**产业发展取得新进展。**特色产业培育壮大，产业竞争力不断增强，企业质量效益显著提升，形成一批千亿级产业集群。农业优势产业发展壮大，农业产业链价值链不断拓展，成功创建一批国家级、省星级现代农业园区。

**枢纽建设实现新突破。**内联外畅综合立体交通体系进一步巩固完善，铁路、公路网络密度显著提升，全国性综合交通枢纽能

级进一步增强，集疏转运能力和物流效率大幅提升，东向北向出川综合交通枢纽基本建成。

**改革开放迈出新步伐。**全面推进成渝地区双城经济圈建设，探索经济区与行政区适度分离改革取得明显成效，川渝统筹发展示范区建设取得重大进展。立体开放态势进一步巩固，连接西部和中部的重点经济走廊、融入丝绸之路经济带的重要门户初步建立。

**生态环境改善取得新成效。**重要生态系统得到有效保护，森林覆盖率稳步提升。环境污染防治取得显著成效，农村面源污染得到有效治理，主要江河水质环境质量国省考核断面优良比例保持在90%以上。绿色低碳循环发展的经济体系初步形成，严格控制“两高”项目，能源资源利用效率大幅提升，全面完成节能降碳目标任务。

**人民生活水平得到新提升。**基本公共服务标准体系基本建立，基本公共服务均等化水平明显提高，优质公共服务供给能力大幅提升，人民群众对美好生活新期待得到更好满足，城乡居民人均可支配收入增速高于全省平均水平，城乡收入差距逐步缩小，城镇调查失业率保持低位。

到2035年，经济区实现经济总量再上新台阶，东向北向出川综合交通枢纽地位更加巩固，现代产业体系构建形成，基本公共服务均等化水平进一步提升，川渝陕甘结合部区域经济中心基本建成，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。



### 第三章 强化基础设施支撑

统筹推进交通、能源、水利、物流等传统基础设施和新型数字基础设施的发展，全面提升基础设施内联外通水平，增强枢纽功能，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

#### 第一节 构建现代综合交通体系

**推动铁路大通道建设。**建成汉巴南铁路南充至巴中段，加快建设成达万高铁，开工建设渝西高铁重庆至安康四川段，争取将广巴铁路扩能改造工程、达万铁路扩能改造工程、南充至广安（或遂宁至广安）铁路纳入国家“十四五”相关专项规划，争取将成都至汉中至安康铁路纳入国家中长期铁路网规划。

**完善骨干公路网络。**推进镇巴至广安、G5绵广、G5广陕扩容等高速公路建设，建成广元至平武、绵阳至苍溪、苍溪至巴中、南充至潼南、开江至梁平、G42南充至成都段等高速公路，开工建设达州绕城西段等高速公路。提升国省干线公路技术等级，完善城际快速通道和经济区旅游快速通道建设。

**强化航空航运通达能力。**建成投运达州（迁建）机场、阆中机场，开工建设广安机场，实施南充、广元机场改扩建工程，加快推进通用机场规划建设。加快整治嘉陵江航道，推动嘉陵江全线复航、渠江全线渠化。围绕共建长江上游航运中心，推进广元港、南充港、广安港与重庆两路寸滩保税港区协同合作发展。常态化开行成都经达州至万州、广元经巴中经达州至万州的铁水联

运班列，构建铁水联运出海新通道。

**提升城乡公共交通服务水平。**推进经济区市域内干线公路提档升级，完善县城及城镇间公路网络，打通“断头路”“瓶颈路”。深入实施县乡道改善提升工程、撤并建制村畅通工程、配套设施完善工程，有序推进自然村组通硬化路和联网路建设。持续实施渡改桥工程，加快农村公路桥梁建设和县乡村道危桥改造，促进农村公路连线成网，建设“四好农村路”。大力实施乡村客运“金通工程”，促进城乡客运一体化。

<b>专栏 1 交通基础设施建设重点项目</b>	
<b>1</b>	<b>铁路</b> 建成汉巴南铁路南充至巴中段，加快建设成都至达州至万州铁路，开工建设渝西高铁重庆至安康段。争取广元至巴中、达州至万州铁路扩能改造工程，南充至广安（或遂宁至广安）铁路纳入国家“十四五”相关规划。争取成都至巴中至安康铁路纳入国家中长期铁路网规划。
<b>2</b>	<b>高速公路</b> 全面建成镇巴至广安、广元至平武、绵阳至苍溪、苍溪至巴中、南充至潼南、开江至梁平和 G42 成南扩容等高速公路项目。开工建设 G5 绵广、G5 广陕扩容、达州绕城西段等高速公路项目。
<b>3</b>	<b>航空</b> 建成阆中机场、达州（迁建）机场。实施南充、广元机场改扩建工程。推进营山、南江、通江等一批通用机场建设。
<b>4</b>	<b>水运</b> 建设渠江风洞子航电枢纽、嘉陵江利泽枢纽、嘉陵江亭子口升船机改造工程等项目建设。

## **第二节 推动能源基础设施建设**

**推动能源综合开发。**加大天然气勘探、页岩气资源调查力度，

重点推进普光、罗家寨、龙岗、元坝等高含硫气田开发。科学发展风能、生物质能等新能源，谋划天然气调峰电站和分布式能源建设，合理布局垃圾焚烧发电项目，推进煤炭绿色生产清洁高效利用。

**统筹能源通道建设。**优化电网主干网架结构，加强主干网与城市管网建设的运营协调，提高区域电力供应保障能力。深入实施城乡电网改造工程，推进城乡输配电网建设和农村电网巩固提升，加快一批 500 千伏、220 千伏、110 千伏等输变电工程建设，全面提高电网稳定性和供电可靠性。强化天然气管道建设，加快元坝—德阳、阆中—南充输气管道等项目建设。优化城镇燃气管网，加快燃气管网向农村延伸。完善铁路运煤通道集疏运体系。

**加强能源配套设施建设。**统筹布局高速公路、国省沿线、旅游景区快速充电基础设施，鼓励新改建住宅小区、办公楼、商业综合体等场所车位同步建设充电设施，建设统一充电运营监控平台。以城市新区和新建主干道为重点，合理规划和布局加油（氢）站、压缩（液化）天然气加气站。

<b>专栏 2 能源基础设施建设重点项目</b>	
<b>1</b>	<b>电力</b> 建成南充、达州等分布式能源建设项目，规划建设川东北燃机项目。建成广安等生活垃圾焚烧发电项目。推进广元等风电场建设。推进昭化-巴中 500 千伏加强工程、南部 500 千伏输变电工程及其 220 千伏配套工程。
<b>2</b>	<b>天然气</b> 加快建设元坝—德阳、中贵线与元坝—普光互联互通天然气输气管道。

### **第三节 提高水安全保障能力**

**推动重大水利工程建设。**加快建成红鱼洞水库及灌区、亭子

口灌区一期等一批水利工程，力争开工建设李家梁、青龙嘴、渔洞河水库等水利工程，加快亭子口灌区二期和罐子坝水库及供水等工程前期工作，推动形成多源互补、引排得当的水网体系。建成土溪口、黄石盘、江家口、固军水库等工程，开工建设青峪口水库等工程，提高洪水调蓄能力。继续实施渠江、嘉陵江及中小河流防洪治理，加强重点山洪沟治理，完善山洪灾害防治非工程措施。

**完善农村水利设施。**继续实施大中型灌区续建配套与现代化改造等项目，完成升钟、宝石桥等病险水库除险加固，加快实施一批小型水库、引提水工程，加强山坪塘、引水渠、蓄水池、水窖等小型农田水利设施建设，推进城乡供水一体化。

<b>专栏3 水利重点项目</b>	
<b>1</b>	<p><b>供水保障及防洪减灾工程</b></p> <p>建设红鱼洞水库及灌区、亭子口灌区一期、黄石盘、土溪口、江家口、固军水库等。加快罐子坝水库及供水、高桥水库、青龙嘴水库等大中型水利工程前期论证。实施嘉陵江、渠江等堤防工程和中小河流防洪治理、山洪灾害防治项目。实施病险水库除险加固。</p>
<b>2</b>	<p><b>农村水利工程</b></p> <p>开展升钟灌区续建配套与现代化改造工程，加快中型灌区渠系配套。实施小型水源工程和农村供水工程。</p>

#### **第四节 推进新型数字基础设施建设**

加快建设高速泛在信息网络，完善骨干网、城域网和接入网。加快5G和光纤超宽带“双千兆”网络建设，推进跨行业共建共享、互联互通。大力推进互联网协议第六版（IPv6）部署、商业化应用和产业生态建设。合力发展物联网，深入推进窄带物联网部署，

加强智能停车场、智能仓储、多功能路灯杆、综合管廊等新型物联网集成载体建设，支持企业探索构建跨行业物联网运营和支撑公共平台。共享数据中心平台资源，推进区域数据存储灾备计算资源一体共用。

## 第四章 构建现代产业体系

聚焦“5+1”现代工业体系、“4+6”现代服务业体系、“10+3”现代农业体系，提升优势特色产业竞争力，延伸产业链，稳定供应链，加快构建高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合的现代产业体系。

### 第一节 培育壮大制造业

**打造汽车汽配产业集群。**强化汽车（新能源汽车）产业在整车研发设计生产、关键零部件配套、检测服务平台建设等方面深度合作，推进南充汽车产业园建设，加快达州、广安汽摩零配件制造项目建设，积极承接成渝相关产业转移，形成链条完整的汽车汽配产业集群，打造全国汽车汽配产业基地。

**打造食品饮料产业高地。**依托特色农业资源优势，加快粮油加工、调味品制造、优质白酒、果蔬加工等产业转型升级，加快推进肉类、豆制品、富硒茶叶等绿色食品精深加工企业集聚发展，提高农产品加工转换率，培育一批国省级农产品加工园区。

**打造生物医药产业高地。**推进优质中药材生产基地建设，大力发展原料药、高级医药中间体和生物制药，加快形成种植、饮

片加工、提取物、中成药等产业链。加强与成都、重庆等地医药企业合作，推进成都·广安“双飞地”生物医药产业园等示范园区建设，提升产品研发和技术创新能力，建成全国重要的生物医药生产基地。

**打造能源化工新材料产业基地。**重点发展石墨、玄武岩纤维、玻璃纤维、锂钾等新材料产业，建设广安和达州玄武岩纤维基地、巴中石墨原料基地、达州玻璃纤维产业园、广安精细化工产业园。充分发挥达州、巴中、广元等地天然气资源优势，加快推动天然气就地转化利用。

**打造创新研发平台。**依托西南石油大学、西华师范大学、川北医学院等高等院校，加速创新资源整合，加快重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心建设，强化企业创新主体地位，着力突破汽车汽配、食品饮料、生物医药、能源化工、新材料、丝纺服装等特色优势产业关键共性技术。

<b>专栏 4 制造业发展重点项目</b>	
<b>1</b>	<p><b>智能装备</b></p> <p>推进华讯方舟南充智能制造、中国真空谷、达州智谷机电、广元智能终端及零配件等项目建设。</p>
<b>2</b>	<p><b>电子信息</b></p> <p>推进巴中泰美克二期扩能、中国联通川东北数据中心暨“安可”云基地、南充临江新区电子信息产业园、智汇谷·西部智能产业园区、达州高新区秦巴智谷、四川（开江）廷江现代产业园、大竹众联智能终端产业园等项目建设。</p>
<b>3</b>	<p><b>食品饮料</b></p> <p>推进广元娃哈哈第二生产基地（二期）、巴中特色肉制品全产业链、南充川野食品、广安中滩麻辣火锅产业园、达州川菜高新技术产业示范园等项</p>

	目建设。
<b>4</b>	<b>生物医药</b> 推进成都·广安“双飞地”生物医药产业园、合川—岳池医药大健康产业合作示范园、秦巴地区中药材深加工中心、广元中药饮片加工及提取、南充四川香雪制药建设（二期）、巴中中药材精深加工等项目建设。
<b>5</b>	<b>能源化工和新材料</b> 推进中国（普光）锂钾综合开发产业园、达州玄武岩纤维及后制品生产研发基地、四川帕沃可玄武岩产业、南部英联达磁芯及软磁铁氧体材料生产等项目建设。

## 第二节 发展现代高效特色农业

**做强特色优势农业。**全面落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制，提升国家农产品主产区农业综合生产能力，推进优质粮油等工程，打造粮油、畜禽、茶叶、水产、蚕桑、苎麻、果蔬、中药材等特色农产品产业集群，做优苍溪猕猴桃产业、通江银耳产业，做大南充晚熟柑橘产业，做强川东北富硒茶、青花椒、木耳、核桃、油橄榄等产业带和秦巴山区高山蔬菜产业带，打造全国优质道地中药材产业带，共同建设成渝地区双城经济圈绿色农产品生产供给基地。

**高水平建设现代农业园区。**围绕特色优势农业产业，打造一批高质量现代农业园区（示范区），支持有条件的地区创建省星级现代农业园区和国家现代农业产业园、国家农村产业融合发展示范园、国家农业现代化示范区。强化农业科技创新，推进现代农业科技园等建设，加强与高校、研究机构合作，共建特色农业产业技术研发中心。

**提升农业组织化程度。**壮大新型农业经营主体，积极发展土

地流转型、服务带动型等多种形式适度规模经营，培育和引进一批自主创新能力强、加工水平高、品牌美誉度好的农业产业化龙头企业。发挥农业行业协会作用，规范提升农民合作社，壮大家庭农场，支持小农户与新型农业经营主体建立紧密的利益联结机制，培育一批农业产业化联合体。

**擦亮农产品区域公用品牌。**坚持农业“质量”“品牌”双轮驱动，提高农业生产标准化水平和监管能力，协同推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理，健全农产品质量安全追溯体系，增强农产品区域公用品牌影响力。

<b>专栏 5 农业发展重点工程</b>	
<b>1</b>	<p><b>高标准农田建设工程</b></p> <p>通过田块整治、土壤改良，建设灌溉和排水、田间道路等措施，建成一批旱涝保收、宜机作业、高产稳产的高标准农田。</p>
<b>2</b>	<p><b>优质粮食工程</b></p> <p>创建“中国好粮油”示范县 7 个，建设一批稻渔综合种养示范基地，创建“鱼米之乡”20 个以上。</p>
<b>3</b>	<p><b>农业品牌培育工程</b></p> <p>推广“广元七绝”“好充食”“华蓥山”“巴山食荟”“巴食巴适”等区域公用品牌。做优广安龙安柚、张飞牛肉、苍溪猕猴桃、通江银耳、开江橄榄油等国家地理标志保护产品。做强朝天核桃、充国香桃、邻水脐橙、平昌青花椒、大竹苕麻、大竹香椿等特色农产品。</p>
<b>4</b>	<p><b>现代农业园区建设工程</b></p> <p>建设国家农村产业融合发展示范园 3 个。争创国家现代农业产业园 2 个、省星级现代农业园区 30 个、市县级现代农业园区 750 个。</p>
<b>5</b>	<p><b>现代种业建设工程</b></p> <p>培育育繁推一体化种业龙头企业 5 家以上，加强旧院黑鸡、青峪猪、南江</p>



黄羊、宣汉黄牛、华蓥山油樟等农业种质资源保护与利用。

**6 农产品烘干冷链物流建设工程**

打造以分级包装、烘干预冷仓储、流通加工、集散批发为主的农产品烘干冷链物流集群，果蔬、肉制品冷链流通率分别提高到40%、60%以上。

### 第三节 推动现代服务业发展

**推动生产性服务业专业化发展。**鼓励工业企业围绕提高研发创新和系统集成能力，发展市场调研、产品设计、技术开发、工程总包和系统控制等业务，促进企业由生产制造型逐步向生产服务型转变。构建人力资源服务与区域重点产业协同发展体系。完善现代金融服务体系，引进一批银行、保险、证券等金融机构在经济区设立分支机构，加强银政企合作对接。加快构建“通道+枢纽+网络”的现代物流体系，推动达州申建商贸服务型国家物流枢纽，打造广元、南充等区域物流枢纽，建设广安等长江水运物流网络主要节点，持续推进秦巴物流园、南充现代物流园、广元铁路港等重点园区建设。

**推动生活性服务业提档升级。**挖掘传承经济区独具特色的消费元素，打造一批具有辐射带动能力的品牌性消费地标，支持南充打造具有巴蜀特色的区域消费中心城市。促进传统商圈、批发市场提档升级。推动川北凉粉、灯影牛肉、剑门豆腐、岳池米粉、达州七星椒等经济区美食品牌化、特色化发展。促进养老服务业发展，健全养老服务体系，积极开发适老化产品和服务。完善社区商业服务，合理布局便利店、生鲜超市等刚需业态，丰富社区家政、育幼、维修、物业、美容美发等便民服务内容，加快社区

便民“15分钟”生活服务圈建设。

**拓展消费空间。**发展定制消费、跨境消费、体验消费等多元消费方式，营造共享经济、周末经济、夜间经济、小店经济等消费空间，支持无人售卖、智能配送、线上培训等新型消费业态。支持发展“互联网+社会服务”消费模式，推动医疗、托育、家政、文化、旅游、体育等线上线下融合消费双向提速。引导发展直播电商，培育新兴消费增长点。畅通城乡双向联动销售流通渠道，鼓励消费新模式向农村市场拓展。

专栏6 现代服务业发展重点项目	
1	<b>金融</b> 加快推进川东北金融中心二期、中国西部（南充）金融科技孵化谷、达州“IFC”金融中心建设。
2	<b>商贸</b> 推进南充国际会展中心、秦巴会展中心、广元万贯川陕甘五金机电建材城（二期）、广安临港国际农产品（食品）城项目建设。
3	<b>物流</b> 推进川东北粮食物流中心（园区）、广元高铁货运物流基地建设。建成巴中粮食现代物流园、南充现代物流园、秦巴物流园区、华蓥高兴物流园区、川北粮油冷链储备物流中心、广元粮食安全现代储备基地。

#### 第四节 促进文化旅游深度融合

**打造文旅精品路线。**深度挖掘红色文化、蜀道文化、三国文化、巴文化等文化内涵，共同打造成都—广元—汉中—巴中—达州—广安—南充—成都旅游大环线、大巴山水生态精品旅游、三国文化精品旅游、邓小平故里—朱德故居红色旅游等线路，打造大巴山南麓乡村旅游带、嘉陵江流域旅游带，建设大蜀道三国文

化生态旅游目的地、大巴山国际旅游目的地。

**提升旅游服务品质。**加强旅游交通设施建设，有效提升旅游交通便利化水平。建设游客集散中心，完善旅游交通引导标识系统、旅游公厕等配套设施建设。高标准建设一批文化主题旅游饭店、星级民宿、精品农家乐等，提升旅游接待能力。建立统一的旅游服务平台，构建智慧旅游体系。

专栏7 文旅发展重点项目	
1	<b>红色文化</b> 建设长征国家文化公园川东北段和川陕片区红军文化公园。创建川陕苏区王坪国家5A级旅游景区。推进小平干部学院改扩建、张思德干部学院建设工程。推进朱德故里5A级景区、张澜故里红色文化旅游区提升工程。加强万源保卫战遗址、空山战役遗址、木门军事会议会址、旺苍红军城、恩阳古镇、毛浴古镇等革命文物和遗迹遗址保护修复。
2	<b>文化遗产保护传承</b> 推进武则天文旅融合示范园区、昭化古城文旅融合及文物保护利用示范区、剑门关文化旅游区、罗家坝考古遗址公园、城坝考古遗址公园、白衣古镇国家历史文化名镇、丝绸源点建设，提升阆中古城承载能力。
3	<b>生态旅游</b> 推进光雾山旅游景区、华蓥山避暑康养旅游度假区、唐家河大熊猫生态旅游度假区、曾家山生态康养旅游度假区、巴山大峡谷等项目建设。

## 第五节 打造数字川东北

**推动数字产业化发展。**重点培育通信服务、电子信息、信息技术服务等数字经济产业，布局一批数字经济产业园区，支持达州秦巴智谷、南充中科九微二期、华讯方舟南充智能制造等项目建设。加快发展智慧泛呼叫特色产业、信息安全产业，积极发展5G、物联网、区块链等新技术新业态。

**积极拓展数字化应用。**加快推进工业互联网体系建设，培育模拟制造、个性生产等新模式新业态。加快推进现代服务业数字化转型，大力培育智慧零售、网络体验、平台经济、共享经济等新业态，支持“广元”字号特色农产品网上展示平台和达州食品、农产品等领域垂直电商供应链平台建设。开展数字农业试点，推动农业物联网应用示范。打造智慧城市，推进智能停车场、智能仓储等数字场景应用建设，加快全民健康信息平台建设，支持南充建设国家级数字档案馆。

<b>专栏 8 数字经济重点项目</b>	
<b>1</b>	<p><b>数字产业</b></p> <p>推进西南（达州）智慧泛呼叫中心、南充临江新区电子信息产业园、巴中数字经济产业园、广元大尺寸液晶显示和量子点显示面板研发、凯普松高新电子产业园项目建设。</p>
<b>2</b>	<p><b>数字应用</b></p> <p>推进智慧城市建设，打造万达开区域数据交换中心、广安制造业大数据服务平台、广元市工业信息化服务平台、智慧巴中核心支撑平台、川陕红色文化大数据中心。</p>

## **第五章 推动城乡融合发展**

优化城镇体系，加快新型城镇化进程，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，着力构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

### **第一节 推进新型城镇化**

**构建“一轴三带”城镇发展格局。**着力打造成达万高铁经济发

展轴、广元—巴中—达州经济发展带、嘉陵江流域协作保护带和渠江流域经济发展带，促进人口和产业集聚，构建以区域中心城市和重要节点城市为支撑、县城和中心镇为基础的现代城镇体系，推动大中小城市和小城镇协调发展。

**加快区域中心城市建设。**积极培育南充、达州区域中心城市。支持南充依托嘉陵江人文生态底蕴，推进生态功能与城市功能有机融合，建设成渝地区北部中心城市、重要交通枢纽节点和嘉陵江绿色生态经济带示范市。支持达州建设万达开川渝统筹发展示范区、东出北上综合交通枢纽和川渝陕结合部区域中心城市，打造巴文化传承创新和旅游发展高地。

**推动重要节点城市建设。**发挥广安、广元、巴中重要节点作用。支持广安全面融入重庆都市圈，打造川渝合作示范区，推动跨省域一体化发展。支持巴中开展川陕革命老区核心城市高质量发展试点，建设川陕革命老区振兴发展示范市。支持广元建设川陕甘结合部区域中心城市，打造生态康养旅游目的地。

**高质量推进南充临江新区建设。**依托南充高新区、航空港经开区、西充经开区，按照“一城三区一带”空间布局，高水平规划建设临江新区。重点发展汽车汽配、电子信息、高端装备制造、新材料、有机食品精深加工、现代生物医药等先进制造业，打造成渝北翼现代产业发展集聚区、国家产城融合发展创新示范区、嘉陵江流域绿色发展引领区、四川东向北向开放合作新高地。

**推进以县城为重要载体的城镇化建设。**加快县城城镇化补短板强弱项，推进县城公共服务、环境卫生、市政公用、产业培育

设施提级扩能。加快推进城市更新，建设蓄排结合、排涝除险、超标应急的城市防洪排涝体系。培育现代社区，实现社区综合服务设施全覆盖。集中资源力量做强重点镇、特大镇，实施中心镇“六大提升工程”，规范发展特色小镇。

**提高农业转移人口市民化质量。**全面取消城市落户限制，推动户籍便捷迁徙、居住证互通互认。健全随迁子女入学入园政策，推动城乡居民养老保险与城镇社保体系无障碍转移，推动未落户常住人口与户籍人口享有同等基本公共服务。

## **第二节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

**推动农村产业融合发展。**实施农产品加工提升行动，支持农产品产地初加工和精深加工，推动农产品加工业提档升级。实施农业新型流通促进行动，加快农产品冷链物流发展，重点打造一批柑橘、猕猴桃、香桃网货生产基地和产地直播基地。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设乡村旅游特色景区和重点村，发展森林康养、田园养生、乡村民宿等新产业新业态。

**推进美丽宜居乡村建设。**以农村垃圾、污水治理和“厕所革命”为重点，有序推进农村人居环境突出问题治理和监管能力建设，加快乡村绿化美化，推进村容村貌提升“六化”工程，开展农村人居环境整治提升“五大行动”，全面提升农村人居环境质量。积极开展全域土地综合整治试点，探索土地综合整治新模式。保护修复具有历史文化价值、川东北地区风貌的传统村落、特色村寨和民居，因地制宜推进巴山新居建设。开展文明乡风建设行动，推

进乡村优秀传统文化传承和发展，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。

**建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。**严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，巩固“两不愁三保障”成果，加强脱贫地区产业发展基础设施建设，促进脱贫人口稳岗就业。做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，强化社区治理和社会管理。完善农村社会保障和救助制度，健全农村低收入人口常态化帮扶机制。持续深化东西部协作、定点帮扶、社会力量参与等帮扶工作，完善产业合作、劳务协作等协作机制。在脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。

### **第三节 健全城乡融合体制机制**

**促进城乡生产要素双向自由流动。**建立健全有利于各类要素自由流动的体制机制，促进人才、土地、资金、信息等要素更多流向乡村。鼓励专业技术人员下乡创业，引导专业技术人员向农村流动，推动经济区人力资源服务业协同发展，支持有条件的地区创建省级人力资源服务产业园。加快引导工商资本和金融资本下乡发展，培育一批城乡融合发展示范引领项目。落实农村转移人口进城落户政策，依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立农村产权流转交易平台。

**加快城乡公用设施建设。**推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，统筹配置城乡教育、医疗卫生、社会保障、养老等资源，

推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。建立健全城乡基础设施一体化规划、建设和运营管护机制，促进供水供气、污水垃圾收集处理等城乡公共设施互联互通、共建共享，推动乡村公共设施提档升级。

## **第六章 拓展全域开放合作**

积极融入成渝地区双城经济圈建设，突出东向北向开放门户地位，加快对外开放合作载体建设，积极推进毗邻地区合作，深化区域协同发展，全面提升开放型经济水平。

### **第一节 提升开放合作水平**

**加快开放平台建设。**复制推广中国（四川）自由贸易试验区先进经验，推进中国（四川）自由贸易试验区南充协同改革先行区建设，鼓励有条件的市创建中国（四川）自由贸易试验区协同改革先行区。加快推进达州铁路“无水港”、广元铁路枢纽综合物流基地建设，鼓励申建综合保税区、跨境电商综合试验区、保税物流中心（B）型等海关特殊监管区域（场所）。积极推广国际贸易“单一窗口”服务功能，协同推进智慧口岸建设，全面实施保税货物跨关区便捷流转，提升海关特殊监管区域间货物流转效率，降低海关通关成本。

**开展对外交流合作。**抱团参与国际国内重大投资促进活动，强化链条式、集群式招商，积极承接境外和东部地区产业转移。强化会展平台共办共享，高水平举办中国西部丝绸博览会、大蜀道文化旅游节、秦巴地区商品交易会、巴人文化艺术节、光雾山



国际红叶节、“5+N”城市文化旅游联盟等大型展会平台活动，提升国际国内影响力。加强与关中—天水经济区、两江新区、天府新区、西咸新区的对接合作。缔结一批国际、国内友好合作城市，探索建立友好城市政府间的常态化互访和交流机制。

## **第二节 推动万达开川渝统筹发展示范区建设**

**加强改革创新试验。**促进各类改革试点集中落实、率先突破、系统集成，推动资源要素自由流动，形成统一开放的经济体系，实现更高起点的深化改革和更高层次的对外开放，努力建成川渝地区对外开放东大门、改革新高地，打造川渝东北部改革开放引领区。

**推动交通一体化发展。**全面接入国家高铁路网，加快对接中欧班列、西部陆海新通道，强化与成渝“双核”联系，构建万达开“互联互通”快速交通网，打造全国性综合交通枢纽。

**推动产业协同发展。**依托特色资源和现有产业基础，聚焦装备制造、绿色照明、电子信息、先进材料、生物医药等领域，积极承接产业转移，共建承接产业转移先行示范区，协同构建优势产业集群。

**加快公共服务一体化。**推动在卫生、教育、文化等重点领域开展先行合作，构建相互衔接的公共服务体系，提升优质公共服务供给质量，扩大配置范围，不断保障和改善民生，加快推进规则体系共建、数据信息共享、审批结果共认的政务服务一体化发

展，推动更多高频政务服务事项“跨省通办”，打造川渝公共服务一体化先行区。

### **第三节 推进毗邻地区合作平台建设**

**高滩—茨竹产城融合新区。**创新新区运行机制，探索经济区与行政区适度分离，重点培育发展智能制造、电子信息、轻量化材料等先进制造产业，生态康养、休闲度假、文化旅游等绿色服务产业，定制农业、观光农业、农产品加工等现代农业，推动重庆中心城区新型卫星城建设，打造经济区与行政区适度分离改革试验区、产城景融合发展示范区。

**明月山绿色发展示范带。**依托明月山生态优势，发展生态旅游，共建明月山民宿群和森林康养示范带，协同打造跨省毗邻地区践行“绿水青山就是金山银山”全国样板地。

**城宣万革命老区振兴发展示范区。**大力挖掘红色文化，弘扬传承革命精神，推动文化与旅游融合发展，巩固脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴，共同打造川陕革命精神传承发扬示范区。

**合川广安长寿协同发展示范区。**主动对接重庆中心城区产业布局优化调整，积极承接制造业转移，推动广安协同合川长寿全面融入重庆都市圈。

**阆苍南一体化发展示范区。**聚焦合力打造县域协同发展示范样板，推动三地实现基础设施互联互通、要素资源自由流通、文旅资源加快整合、公共服务共建共享和生态环境联防联控，争创跨县级单元一体化发展示范区。

## 第七章 深化重点领域改革

深化重点领域和关键环节改革，着力破除体制机制障碍，统筹各类要素资源，扩大要素市场化配置范围，健全要素市场体系，全面激发区域发展动力和活力。

### 第一节 做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章

**巩固深化“两项改革”成果。**完善乡镇机构设置，制定权责清单，推进乡镇扩权赋能。完善便民服务设施，创新服务方式，优化服务供给，增强教育、卫生、文化、养老等公共服务保障和服务能力，保障撤并乡镇、村公共服务质量不降低。盘活用好撤并乡镇学校、卫生院、敬老院等闲置资产，因地制宜加强乡镇干部周转房保障，实施综合服务设施“补短板”工程。健全基层农技推广服务体系，推进农技推广机构服务创新，提高农业科技服务效能。建立健全协同高效的乡镇工作运行机制，开展乡镇治理现代化试点示范。完善农村基层组织体系，健全村党组织领导村级自治体制机制。持续加强乡村干部队伍建设，实施优秀农民工回引培养工程，推进“兵支书”队伍建设。健全村集体经济组织运行机制，提升管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等能力。

**加强和创新基层社会治理。**健全城乡社区治理和服务体系，推进基层群众性自治组织规范化建设，加强基层社会治理队伍建设，推动社会治理重心向基层下移。完善公共法律服务体系建设，加快建设覆盖城乡、便捷高效、普惠均等的现代公共法律服务体

系。完善志愿服务制度,支持和发展志愿服务组织,常态化开展“青春志愿·靓在乡村”志愿服务活动。

## **第二节 探索经济区与行政区适度分离**

支持万达开川渝统筹发展示范区和高滩—茨竹产城融合新区等合作平台率先探索开展经济区与行政区适度分离改革,加快形成制度性成果,逐步向其他区域复制推广。建立跨行政区一体运行领导机制,共同研究决定规划、改革、项目、政策等重大事项。建立跨行政区对口职能部门共同参与的协调机制,整合行政审批和监管职能。统筹共建产业发展平台,制定无差别化招商引资激励措施,实现市场主体享受同等政策待遇。搭建公共资源共管平台,促进“无差别受理、同标准办理”。推进税收征管一体化,合理划分跨行政区合作项目产生的财税收益。

## **第三节 创新资源开发共享机制**

建立完善天然气勘探开发利益共享机制。推进企地共赢发展模式,组建合资合作公司,在资源地就地注册、就地纳税。同步推进能源保障、市场监管、环保及生态补偿等改革,切实解决地方发展瓶颈,实现资源开发带动地方经济社会发展。

## **第四节 打造一流营商环境**

持续推进简政放权,创新政府管理方式,建设服务型政府。全面实施全国统一的市场准入负面清单制度,确保“非禁即入”普遍落实。共建市场主体违法经营提示清单,建立完善守信激励和失信惩戒机制,营造诚实守信的市场环境。实施区域市场联合监

管，推进跨区域、跨部门、跨层级综合执法。统筹建立政务服务数据共享交换平台，推动电子印章和电子证照互通互认，依托省一体化政务服务平台，实行区域一口受理、同步审批。支持民营企业发展，畅通民营经济准入通道，促进民营企业公平参与竞争，加大政策落实情况的监督和考核，切实改善民营经济发展环境。

## 第八章 构筑生态安全屏障

贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》，推动生态共建共保、环境联防联控，着力解决突出生态环境问题，有效防范生态环境风险，全面推动绿色发展，筑牢长江上游生态屏障。

### 第一节 推动生态共建共保

**共建生态网络。**共建嘉陵江、渠江绿色生态走廊，共筑秦巴山、华蓥山等绿色生态屏障。统筹山水林田湖草系统治理，实施历史遗留矿山生态修复，实施采煤沉陷区修复治理、小流域治理等重大修复工程。推进森林、河湖、湿地保护修复，加强珍稀濒危野生动植物和栖息地保护，扩大野生动植物生存空间。

**共抓生态管控。**构建五市联动的生态管控机制，全面实施“三线一单”管控制度，深入推进长江经济带生态环境突出问题整改，全面落实“长江十年禁渔”，建立森林资源联防联控体系，强化跨区破坏生态环境违法行为查处力度。

**健全生态保护补偿机制。**稳步推进森林、湿地、水流、耕地等重要生态系统生态保护补偿，争取国家加大对秦巴生物多样性重点生态功能区、自然保护区、生态保护红线区等重要区域的转

移支付力度，推动流域上下游开展多种形式的横向生态补偿，探索开展用能权、排污权、碳排放权、水权等市场化、多元化生态补偿方式，创新拓展生态产品价值实现路径。

## **第二节 强化环境污染联防联控**

**深化大气污染联防联控。**实施空气质量持续稳定达标和碳达峰行动，推动大气监测数据实时共享，完善重污染天气共同应对机制，实行重污染天气联合预警、预报、应急响应一体联动。加强对重点行业挥发性有机物排放管控，推进水泥、天然气、化工等重点行业除尘脱硫脱硝深度治理，加快落后产能淘汰，推动“散乱污”企业动态清零。

**推进水环境治理。**深入推进河（湖）长制，完善跨界水体监测网络，开展流域联合执法，争取川渝陕甘流域污染治理省际合作试点。强化工业（化工）污染、农业面源、船舶污染防治和入河排污口等环境风险隐患点协同管理，强化河道污染物收集转运处置设施建设，推进水域清漂联合行动。

**加强土壤污染及固废协同治理。**开展土壤污染风险防控和治理，推进农用地土壤分类管理，落实受污染农用地安全利用。加强建设用地土壤调查和风险评估。建立健全跨区域固废转移处置机制，联合打击危废非法跨界转移倾倒等违法行为，严格执行医疗废物无害化处置，规划建设一批固废资源回收基地和危废综合处置中心。推进嘉陵江上游尾矿库治理。

### 第三节 推广绿色生产生活方式

**推动生产绿色化。**严格控制高耗能高排放行业增长，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环化改造。发展绿色矿业，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。加快建设一批农作物秸秆综合利用试点县（市、区）。推广装配式建筑，加大可再生能源在建筑领域的应用。扎实推进过度包装治理、塑料污染全链条治理。

**节约高效利用资源。**坚决落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，大力推动批而未供、闲置土地、低效用地盘活利用，推进增减挂钩节余指标和耕地占补平衡指标按规定流转。严守用水“三条红线”，加强用水需求管理，推进节水型社会建设。全面推进重点领域节能减排，大力实施节能技术改造，开展合同能源管理。

**推进绿色生活方式。**推广生活垃圾分类回收，推进生活垃圾减量化、无害化、资源化处理。鼓励绿色出行，大力发展新能源公交，完善新能源汽车配套设施。深入开展绿色家庭、绿色学校、绿色建筑、绿色社区、绿色商场等绿色生活示范创建行动，开展节约型机关和公共机构示范单位创建。

#### 专栏9 生态文明建设重点项目

##### 1 生态保护与修复

实施嘉陵江、渠江流域生态保护与修复工程，加强生态廊道建设，推进秦巴山区生物多样性保护和大熊猫国家公园建设，加强诺水河、花萼山、米仓山、唐家河等自然保护地建设。

## **2 环境保护**

实施流域水环境综合治理工程，加快嘉陵江上中游（广元段、南充段）城镇污水、垃圾处理设施建设。支持南充、达州、广元建设国家级和省级城市废弃物资源循环利用基地，建设一批农作物秸秆综合利用试点县（市、区）。

# **第九章 增进民生福祉**

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，促进资源合理配置和普惠共享，更多更公平满足人民群众多层次多样化公共服务需求，使人民群众拥有更多幸福感、获得感和安全感。

## **第一节 推进教育协同发展**

扩大普惠性幼儿园供给，巩固义务教育均衡发展成果，统筹优化区域高中学校布局，推进信息技术与教育教学深度融合。鼓励中小学对口帮扶，加强名师、名校、名班主任和骨干教师交流，加快构建区域教育协同发展共同体。探索跨区域职业教育集团化办学，共建职业教育联盟，促进普职协调发展。支持成渝高校在经济区布局一批大学生实践教育基地，推动职教园区品牌化发展，建设一批高水平本（专）科院校。

## **第二节 提升群众健康水平**

**提高医疗卫生服务水平。**构建完善以市级医院为中心，县级医院为重点，乡镇卫生院为纽带，村卫生室为基础的市、县、乡、村四级联动的市域医疗服务体系。实施高层次医学人才联合培养计划，支持培育创建一批国家级、省级重点专科群，大力推进医联体建设，支持知名医院在经济区设置医疗机构。推动建设一批



老年医院、康复医院和护理院。传承发展中医药事业，推动中医药产业成链发展。推进异地就医医疗费用联网结算，扩大门诊费用跨区域直接结算覆盖范围。推动建立经济区综合监管协调协作机制，探索开展联合执法检查 and 专项整治。

**积极应对人口老龄化。**根据经济区人口分布及结构，科学谋划区域养老托育服务体系，有效增加养老托育服务供给。推进公办养老机构改革，加强公办和公建民营养老机构建设，加大存量公办养老服务设施改造，增加护理性养老床位。完善农村养老三级服务网络，加强农村特困人员供养服务设施建设。促进民办养老机构规模化、连锁化、专业化发展，满足多层次多样化养老服务需求。推动建设一批社区医养结合服务中心。推进优生优育全程服务，完善0—3岁婴幼儿照护服务体系，在城镇人口集聚区提供集中托育、育儿指导、养护培训等服务，鼓励具备综合功能的社区服务设施建设社区养老和社区托育网络，支持社会力量发展普惠养老托育服务。

### **第三节 促进文化繁荣发展**

**构建现代公共文化服务体系。**促进文化资源共建共享，支持有条件的地方创建国家公共文化服务体系示范区和省级示范县。加快公共文化设施标准化建设，推进图书馆、文化馆、博物馆、展览馆、红色退役军人之家提档升级。加强文化队伍建设，实施文化惠民下乡，持续推进“三馆一站”免费开放。实施“全民健身场地设施补短板工程”，大力建设体育公园、健身步道、乡镇（社区）健身中心、多功能运动场等群众身边的体育设施。

**打造特色文化品牌。**深入挖掘巴文化、红色文化、三国文化、蜀道文化及民俗文化等内涵。加强革命遗址遗迹保护修缮，弘扬红色文化精神，打造提升红色教育基地，规划建设大巴山干部学院、张思德干部学院、小平干部学院二期，推动“文化+教育”“文化+旅游”融合发展。加强优秀文化保护传承，提升一批区域文化品牌影响力，打造对外文化交流和区域文化协同发展平台。

#### **第四节 加强就业服务和社会保障**

**积极拓宽就业渠道。**实施更加积极的就业政策，促进劳动者灵活就业。搭建创新创业平台，鼓励和吸引劳动者返乡就业创业。扩大职业技能培训规模，提升劳动者职业素质和就业能力。共建公共就业服务平台，共享人力资源信息。支持中小微企业发挥就业主渠道作用，完善鼓励企业吸纳就业困难人员就业的优惠政策，加强对困难群体的就业援助和外出务工人员权益保障。

**完善社会保障体系。**深入推进全民参保计划，推动实现社会保险法定人员全覆盖，探索建立适合灵活就业人员特点的社会保险制度。建立科学合理的基本养老金、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。建立基本生活救助、专项救助和临时救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助制度。完善退役军人移交安置、就业创业、优待抚恤、权益维护等服务保障体系。完善农村留守妇女、农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系。积极发展社会福利和慈善事业。

### 专栏 10 民生事业重点项目

<b>1</b>	<b>教育</b> 推动学前教育普及普惠，进一步改善义务教育和普通高中办学条件，推进南充大学城建设，支持高滩—茨竹产城融合新区发展高等教育。
<b>2</b>	<b>医疗</b> 改扩建南充市中医医院、川北医学院第二附属医院临江院区、达州市公共卫生临床医疗中心、华西达州医院、巴中市第一人民医院、广安市公共卫生临床中心（市传染病医院）、广元市中医医院，支持巴中市中心医院与重庆西南医院组建儿童专科联盟。
<b>3</b>	<b>文化</b> 推进大蜀道博物馆、巴中市秦巴群众文化活动中心、巴文化主题展陈馆、达州非遗陈列馆、中子铺细石器博物馆、大良城历史文化旅游区等项目建设。
<b>4</b>	<b>体育</b> 建设南充市奥体全民健身中心、达州市青少年体育训练中心。支持广安国际红色马拉松、大蜀道国际马拉松、嘉陵江水上运动等赛事活动。

## 第十章 坚守安全发展底线

坚持总体国家安全观，统筹传统安全与非传统安全，把安全发展贯穿到发展的各领域和全过程，建立健全经济社会重大风险防控化解机制，提高重点领域防范抵御风险能力。

### 第一节 强化经济安全保障

**防范化解经济风险。**加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，加强地方政府债务管控，抓实化解隐性债务风险工作，守住不发生系统性风险底线。健全金融风险监测、评估、预警和处置体系，切实提高防范化解金融风险能力。强化市场监测和监

管协调，促进房地产市场平稳健康发展。加大力度妥善处理“僵尸企业”问题，加快推动市场出清，释放大量沉淀资源。

**加强战略物资储备。**坚决筑牢粮食安全底线，全面加强粮食生产、储备和流通能力建设，加大粮食应急物流设施建设和维护力度，巩固和夯实川东北粮食主产区地位，增强粮食安全保障能力。推进清溪地下储气库建设，加快实施川东北 LNG 储气调峰国家重点項目，加快广安、达州、广元等煤炭储备基地建设，提升能源安全兜底保障能力。

## **第二节 提升公共安全防控救援能力**

**全面提升安全生产水平。**完善和落实安全生产责任制，推进安全生产标准化建设，持续开展矿山、危险化学用品和旅游景区等重点领域安全专项整治，有效防范重特大安全事故。

**严格食品药品安全监管。**完善食品药品治理体系，建立健全覆盖生产、流通、储存、使用等各个环节的全链式、可追溯管理机制，健全食品安全检测体系。

**提高防灾减灾能力。**强化跨区域、跨流域灾害事故应急协同联动，加强灾害综合监测预警能力建设，提升洪涝干旱、地质灾害、地震和低温雨雪冰冻灾害等自然灾害防御工程标准。加强森林防灭火基础设施建设，提升监测预警和处置能力。

**健全重大突发公共卫生事件医疗救治体系。**完善区域协作联动方案，建设区域卫生应急指挥平台，规划建设区域重大疫情防控救治基地和公共卫生综合临床中心等项目。推动建设城市传染病救治体系，实现五市县（区）级医院传染病科全覆盖，推动生

物安全二级实验室建设。

**完善应急救援体系。**强化应急管理体系和能力现代化建设，推进综合应急救援基地、应急避难场所、应急物资储备库建设。加强应急预案管理，强化应急救援能力。完善重大灾害事件紧急救援联动机制，强化应急救援区域协作，打造2小时应急救援圈。

### **第三节 维护社会和谐稳定**

**防范化解社会矛盾风险。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善落实矛盾纠纷多元预防化解机制，完善网格化服务管理体系和便民服务体系。建立社会治安综合治理联动机制和“打防管控”警务协作机制。

**推进社会治安防控体系建设。**深入推进平安示范创建活动，推动扫黑除恶长效常治，防范和打击暴力恐怖、新型网络犯罪和毒品犯罪。加强以“天网工程”“雪亮工程”为主要内容的智慧警务建设，强化派出所、社区警务室等治安防控支点建设。

## **第十一章 强化规划实施保障**

坚持党的全面领导，健全完善省级统筹指导、市县具体落实的规划实施机制，引导激发市场主体和社会力量参与建设，确保实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标。

### **第一节 加强组织领导**

发挥川东北经济区联席会议的作用，推动区域发展规划实施，协调解决区域发展、规划实施中的重大问题。五市党委政府是本规划实施的责任主体和工作主体，要切实加强对本地区经济社会

发展工作的统筹协调，建立健全组织领导机构和工作推进机制，明确责任分工，切实履行职责，细化实施方案。省直有关部门（单位）要切实履行职责，加强指导服务。

## **第二节 强化政策支持**

加强与国家出台的支持成渝地区双城经济圈建设、新时代西部大开发、革命老区振兴发展等重大政策的对接，加强人口、土地、财税、投资、金融等政策的统筹协调，形成政策合力。强化公共财政保障，加强财政预算与规划实施的衔接协调，扩大对公共服务领域的财政支出。

## **第三节 开展督促考核**

加强对本规划实施的跟踪监督，及时开展动态监测、督导检查，全面掌握实施情况，及时调整年度工作计划。将重点任务纳入年度重点任务清单，实施绩效考核。完善规划实施的公众参与和民主监督机制，依托各类媒体渠道宣传规划实施成效，有效引导社会预期。



